

Na temelju članka 47. stavaka 2. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti ("Narodne novine" broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 31. siječnja 2022., donosi

ODLUKU

o izmjeni Odluke o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19

I.

U Odluci o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19 („Narodne novine“ broj 143/20, 2/21, 8/21, 14/21, 20/21, 26/21, 32/21, 40/21, 46/21, 52/21, 58/21, 65/21, 73/21, 80/21, 86/21, 90/21, 95/21, 100/21, 106/21, 112/21, 117/21, 121/21, 129/21, 138/21 i 145/21) točka V. mijenja se i glasi:

„Nužne epidemiološke mjere iz ove Odluke određuju se u trajanju do 28. veljače 2022.“.

II.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprečavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

III.

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. veljače 2022.

KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-486

Zagreb, 31. siječnja 2022.

**NAČELNIK STOŽERA
POTPREDSJEDNIK VLADE
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA**

dr. sc. Davor Božinović

Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani

O B R A Z L O Ž E N J E

U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke o izmjeni Odluke o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19 (Narodne novine, br. 13/22.)

1. Odluku o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19 donio je Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer civilne zaštite) 22. prosinca 2020. na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20 i 134/20), a u vezi s člankom 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 47/20) i u vezi s člankom 5. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 134/20) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18 i 31/20). Objavljena je u »Narodnim novinama«, br. 143/20 od 22. prosinca 2020., a stupila je na snagu 23. prosinca 2020.

2. Korištenjem javnog prijevoza nastaje povećan rizik za infekciju virusom SARS-COV-2 kako putnika tako i djelatnika javnog prijevoza ako se ne provode epidemiološke mjere. Rizik prijenosa virusa povećava se proporcionalno broju korisnika u javnom prijevozu ako se radi o prostoru jednake površine. Slijedom navedenog, izrazito je bitno da u javnom prijevozu svi koriste medicinske maske ili maske za lice i da se koliko je god to moguće spriječi nastanak gužve u javnom prijevozu kako bi se omogućio dovoljan razmak između putnika, a jedan od načina za to je smanjenje broja putnika koji se voze u odnosu na maksimalni kapacitet. Ograničenje broja putnika odnosno ograničenje popunjenosti kapaciteta u vozilima javnog prijevoza u vrijeme nepovoljne epidemiološke situacije i velike incidencije COVID-19, uz ostale farmakološke (cijepljenje, liječenje oboljelih) i nefarmakološke preventivne mjere (osobna zaštita, higijena prostora i osoba), dodatno doprinosi smanjenju rizika širenja infekcije SARS-COV-2 na način da se omogućavaju uvjeti za održavanje dovoljnog razmaka među putnicima.

3. Točkom I. Odluke o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19 (»Narodne novine«, br. 143/20 – u daljnjem tekstu: Odluka/2020) uvedena je, zbog pojave virusa SARS-CoV-2 koji uzrokuje zaraznu bolest COVID-19, a s ciljem zaštite pučanstva Republike Hrvatske od iste zarazne bolesti, obveza pružatelja usluga javnog prijevoza putnika da javni prijevoz organizira sukladno Odluci/2020 te općim i posebnim preporukama i uputama koje Hrvatski zavod za javno zdravstvo (u daljnjem tekstu: HZJZ) objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

4. Točkom II. Odluke/2020 određeno je da pružatelj usluga obavlja javni prijevoz putnika na način da u prijevoznim sredstvima bude popunjeno najviše 40% raspoloživih mjesta, a na prijevoznim sredstvima su obvezni jasno istaknuti najveći dopušteni broj putnika koji smije biti u prijevoznom sredstvu (autobusu, tramvajskim kolima, željezničkom vagonu, trajektu, katamaranu i sl.).

5. Točkom III. Odluke/2020 određeno je da su vozači, ostali zaposlenici u prijevoznim sredstvima javnog prijevoza putnika i putnici u javnom prijevozu obvezni za vrijeme boravka u prijevoznom sredstvu koristiti medicinske maske ili maske za lice na ispravan način te su obvezni pridržavati se općih protuepidemijskih mjera i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo koje se odnose na vožnju javnim prometom. Nadalje, putniku koji nema medicinsku masku ili masku za lice pružatelj usluga javnog prijevoza ne smije dopustiti ulazak u prijevozno sredstvo, odnosno vozač ne smije započeti vožnju ukoliko se u prijevoznom sredstvu nalaze putnici bez medicinske maske ili maske za lice. Obaveza nošenja maske ne odnosi se jedino na osobe koje su sukladno uputama HZJZ-a "Tko ne treba nositi masku? Izuzeće od obveze nošenja maske"¹ izuzete obaveze nošenja maske.

6. Točkom IV. Odluke određeno je da će kontrolu ove Odluke provoditi inspektori Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, inspektori Ravnateljstva civilne zaštite, inspektori Državnog inspektorata i policijski službenici.

7. Odluka/2020 je do sada novelirana 24 puta.

Prvi put je novelirana 8. siječnja 2020. („Narodne novine“, br. 2/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. siječnja 2021.

Drugi put je novelirana 29. siječnja 2021. („Narodne novine“, br. 8/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. veljače 2021.

Treći put je novelirana 12. veljače 2021. („Narodne novine“, br. 14/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 28. veljače 2021.

Četvrti put je novelirana 26. veljače 2021. („Narodne novine“, br. 20/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. ožujka 2021.

Peti put je novelirana 12. ožujka 2021. („Narodne novine“, br. 26/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. ožujka 2021.

Šesti put je novelirana 31. ožujka 2021. („Narodne novine“, br. 32/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. travnja 2021.

Sedmi put je novelirana 15. travnja 2021. („Narodne novine“, br. 40/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 30. travnja 2021.

¹ <https://www.hzjz.hr/wp-content/uploads/2020/03/Tko-ne-treba-nositi-masku-izuze%C4%87e-od-obveze-no%C5%A1enja-maske.pdf>

Osmi put je novelirana 30. travnja 2021. („Narodne novine“, br. 46/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. svibnja 2021.

Deveti put je novelirana 14. svibnja 2021. („Narodne novine“, br. 52/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. svibnja 2021.

Deseti put je novelirana 26. svibnja 2021. („Narodne novine“, br. 58/21.) kada je brisana točka II. kojom je najveći dopušteni broj putnika u prijevoznim sredstvima bio ograničen na 40% raspoloživih mjesta, a primjena ostalih uvedenih nužnih epidemioloških mjera produljenja je do 15. lipnja 2021.

Jedanaesti put je novelirana 11. lipnja 2021. („Narodne novine“, br. 65/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 30. lipnja 2021.

Dvanaesti put je novelirana 30. lipnja 2021. („Narodne novine“, br. 73/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. srpnja 2021.

Trinaesti put je novelirana 14. srpnja 2021. („Narodne novine“, br. 80/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. srpnja 2021.

Četrnaesti put je novelirana 30. srpnja 2021. („Narodne novine“, br. 86/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. kolovoza 2021.

Petnaesti put je novelirana 13. kolovoza 2021. („Narodne novine“, br. 90/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. kolovoza 2021.

Šesnaesti put je novelirana 30. kolovoza 2021. („Narodne novine“, br. 95/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. rujna 2021.

Sedamnaesti put je novelirana 14. rujna 2021. („Narodne novine“, br. 100/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 30. rujna 2021.

Osamnaesti put je novelirana 29. rujna 2021. („Narodne novine“, br. 106/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. listopada 2021.

Devetnaesti put je novelirana 14. listopada 2021. („Narodne novine“, br. 112/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. listopada 2021.

Dvadeseti put je novelirana 29. listopada 2021. („Narodne novine“, br. 117/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. studenog 2021.

Dvadesetprvi put je novelirana 12. studenog 2021. („Narodne novine“, br. 121/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 30. studenog 2021.

Dvadesetdrugi put je novelirana 30. studenog 2021. („Narodne novine“, br. 129/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. prosinca 2021.

Dvadesettreći put je novelirana 15. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 138/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. prosinca 2021.

Dvadesetčetvrti put je novelirana 29. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 145/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. siječnja 2022., a Odluka/2020 dopunjena je odredbom kojom se omogućuju, u slučaju bitno izmijenjenih okolnosti, njezine izmjene i dopune i prije isteka roka do kojeg su nužne epidemiološke mjere određene.

8. Stožer civilne zaštite u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo utvrdio je da se od 29. prosinca 2021. kada je Odluka/2020 zadnji puta novelirana nisu značajnije izmijenile okolnosti vezane uz posljedice zarazne bolesti COVID-19 za pučanstvo i javno zdravlje te je donijeta Odluka o izmjeni Odluke o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19 (u daljnjem tekstu: ova Odluka) u kojoj se točkom I. primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera produljuje do 28. veljače 2022.

9. Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u rješenju broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki II. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju sve odluke Stožera civilne zaštite.

10. U točki III. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. veljače 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), i dr.

11. Poštujući zahtjeve pravne sigurnosti, nakon što se ova Odluka objavi u „Narodnim novinama“, na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite objavit će se i pročišćeni tekst Odluke o načinu organizacije javnog prijevoza putnika radi sprječavanja širenja bolesti COVID-19.